

加强农村财务管理 推进乡村全面振兴

金静娴

江苏省东台市市场监督管理局

江苏省东台市在推进乡村振兴的具体实践中，高度重视农村集体财务管理工作，在完善农村财务会计制度、健全农村财会人员队伍、规范农村经济活动等方面作了积极探索，提高了农村财务管理水平和质量，为推动乡村全面振兴打下坚实基础，先后被评为全国农村集体“三资”管理示范市、江苏省农村集体“三资三化”先进市。

强化改革创新，规范农村财务运行机制

东台市以被列为省农村金融改革试验区为契机，着力深化农村财务管理领域改革，整合资源要素，创新思路举措，全面规范农村财务运行机制。一是建立“三资”监管平台。按照“精准化、信息化、明晰化”的要求，对全市农村集体办公用房、老校舍、厂房、仓库等资产进行核查，摸清集体家底和使用情况，建立农村集体资产监督管理信息平台，经过逐笔登记、清理核实和公示确认，全市 366 个村居的“三资”监管平台全部建成并上线运行，累计登记农村集体总资产 13.86 亿元，总负债 4.67 亿元，净资产 9.19 亿元，集体土地 230 万亩。同时，以“三资”监管平台为载体，强化村级资金收支、资产产权、资源发包管理，及时登记资产数量、价值及变动情况，集体资源发包全部实行公开竞价，签订书面合同。建立市镇两级农村产权交易中心，农村集体资产资源流转项目全部进入中心登记审核、公开交易，市镇农经部门明确一名专门人员负责“三资”监管平台的日常管理，各村居统一将原始凭证、经济合同扫描上传，按月记账、按月审核，及时汇总上报各类财务数据，促进村级财务管理步入制度化、规范化轨道。二是推行“村账镇管”模式。坚持“以收定支、集体会审、财务公开”的原则，全面推行农村集体财务“村账镇记”和资金“村有镇管”的“双代管”制度，对村级会计核算做到“五统一”，即：统一记账时间、统一记账方法、统一会计科目、统一设置账簿、统一账表单据，建立村集体资金管理专户。截至目前，全市各镇区代管 366 个村居的会计账务，共代管村集体资产总额 15.1 亿元，村集体资金 3.86 亿元。村级集体资金由财政集中收付，镇财政所管理资金账户，镇经管站负责账务处理，实现了钱账分离、收支分开，确保村集体资金和人员的“双安全”。三是实施“村务用卡”结算。针对村级集体资金使用不规范、不透明的实际，东台市全面实行“村务卡”结算制度，发卡范围为各村居党组织书记、主任和会计，主要用于村级非生产性支出中的日常办公费、交通差旅费、工作餐费等，不得用于个人消费性支出。乡镇会计核算中心通过“村务卡”对每个村居实行备用金制度，开卡后一次性打入一定数额的备用金供村级日常办公开支，备用金数额控制在 5000 元以下。村居会计到乡镇会计核算中心报账时，所报销资金直接打入“村务卡”，禁止用于私人资金收付。目前，东台市 17 个镇区全部实行村级财务管理非现金结算，财务人员不直接提取保管现金，既简化了财务报销流程，又保证了资金使用安全，做到财务管理全程留痕可追溯。

强化源头管理，完善农村财务会计制度

东台市坚持用制度管权管事管人，先后出台《农村集体经济组织财务管理制度》《加强和规范村级集体财务管理工作意见》《全面推行村级资金管理非现金结算实施意见》等文件，对村级财务预决算、会计核算、开支审批、票据管理、资产资源处置、工程项目建设 and 资产购置等作出了明确规定，有力促进了农村集体财务管理制度化、规范化。一是健全异村任职制度。按照“公开选聘、异地任职”的要求，对各村居会计岗位由乡镇提出申请，市财政局、农业农村局联合组织面向社会公开招聘，统一组织考试，公开选拔录用。坚持回避原则，由乡镇安排各村会计异地任职，实行统一管理、统一培训、统一持证上岗，异地任职村会计每月 1~5 日到乡镇农经站报账，定期向村民主理财小组和村民代表会报告工作，并接受村民代表监督和乡镇农经站监管。

同时，细化村会计的工作职责和权限，定期组织对村会计履职情况进行民主评议，对执行财经纪律、财务管理规范化程度进行评估，全面提升村会计任职工作实效。二是健全日常监管制度。严格村级资金管理，全面执行村监督委员会会签制度，不得越权审批，收支行为必须取得合法凭证和正规发票，不合格票据拒不入账。按季开展镇村农民负担、财经纪律检查活动，适时组织村级财务专项审计，重点落实好借债兴办公益事业、弥补收支缺口、垫缴税费、提供借款担保、未经审批擅自借债或变相借债“五个严禁”规定，从源头上控减村级负债。建立定期督查、交叉互查等推进机制，梳理编制村居干部责任清单，推动村级小微权力清单向基层站所延伸，绘制权力行使流程图，严格监督基层站所规范行使权力，遏制基层站所违纪违规问题发生。三是健全财务公开制度。严格执行《关于全面深入推进村务公开的意见》，建好用好村务公开栏等平台、党群议事会等载体，对集体财务收支及分配、集体资产出租及处置、集体资源发包及出让、农村土地征用补偿及分配、财政惠农直接补贴、农村最低生活保障补助、农村救灾扶贫等涉及农民群众切身利益的重大事项全部公开。坚持把财务公开作为村务公开的重点，每季度村务公开内容在政府门户网站公布，每个月至少更新一次工作动态，推广应用“阳光村务”手机APP，村级日常收支及时详细公布，重大经济项目涉及的财务状况分步进行公开，做到时间及时、内容完整、数字准确，组织群众按月开展民主监督，按季实行民主评议，保证基层权力在阳光下运行。

强化队伍建设，激发农村财务工作活力

东台市全面加强镇村两级农村财务管理队伍建设，整合资源力量，加强教育培训，建立起一支精干、高效、善于管理的专职农村会计队伍。一是配足人员力量。坚持“因岗设人、专人专岗”的原则，建立农村财务管理人员选拔聘任制度，增加编制数量，加大考录力度，对年纪较大、不符合岗位要求的予以清退。近年来，东台市累计清退不合格村会计74人，新聘任79人，村会计平均年龄44岁，比原先下降4.8岁。同时，建立村级会计行业职业人才库，挑选年轻有为、知识水平高的人才作为后备力量进行重点培养，必要时选送专业学校学习，考取会计从业证，将来持证上岗。二是增强业务能力。加大对农村财务管理人员、村会计的业务培训和继续教育力度，每年举办镇村会计培训班6期以上，重点加强农村集体资产及财务管理、精准脱贫、农村改革发展和政策性农业保险等方面业务学习，不断提高农村财务管理的规范化水平和管理人员的素质，促使村级经济向规范化方向发展，确保涉农资金、扶贫资金的专款专用和惠农政策的有效落实。三是提升待遇水平。探索将基层农经站、财政所管理权限收归县级，既保证基层财务管理人员稳定，也有利于全市统筹安排，解决人员分布不均的问题。制定农村财务管理人员考核办法，严格考核奖惩，对被评为优秀等次的村会计进行表彰奖励，特别优秀的破格提拔到领导岗位，充分调动基层财务管理人员的工作积极性。